

NOVI POKST 27.7.2016.

PRIJEDLOG

10:57

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

UREDBU O IZMJENI ZAKONA O FAKTORINGU

Članak 1.

U Zakonu o faktoringu (Narodne novine, broj 94/2014) u članku 117. stavku 2. riječi: „u roku od dvanaest (12) mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona“, zamjenjuju se riječima: „do 31. ožujka 2016. godine“.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Važeći Zakon o faktoringu („Narodne novine“, broj 94/2014, u daljnjem tekstu: Zakon) stupio je na snagu 8. kolovoza 2014. godine. Zakonom o faktoringu uređeni su ugovor o faktoringu, prava i obveze subjekata u poslovima faktoringa, uvjeti za osnivanje, poslovanje i prestanak rada faktoring-društava, način i uvjeti za prekogranično obavljanje djelatnosti, izvještavanje, nadzor poslovanja faktoring-društava te upravljanje rizicima.

Važećim Zakonom osigurava se stabilnost tržišta i pravna učinkovitosti faktoring transakcija te doprinos snažnijoj regulativi tog dijela financijskog tržišta te se potiče razvoj do sada nereguliranog područja faktoring usluga.

U Republici Hrvatskoj na dan 31. ožujka 2015. godine, poslove faktoringa obavlja 17 samostalnih faktoring-društava. Prema agregiranim podacima Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga, vidljiv je rast aktive faktoring-društava u periodu 2010.-2014. godine (prosina 2010. godine - 5,7 mlrd kuna; prosina 2011. godine - 6,1 mlrd kuna, prosina 2012. godine - 7,2 mlrd kuna; prosina 2013. godine - 8,1 mlrd kuna te prosina 2014. godine - 7,9 mlrd kuna. Na dan 31. prosinca 2014. godine, faktoring-društva posjeduju 7,97 mlrd kuna aktive, od čega eskont mjenica čini 61,44%, faktoring potraživanja 19,20%, dani depoziti 5,85%, dani zajmovi 3,28% te ostalo 10,24%. Usluge faktoringa podjednako koriste veliki, a također i mali i srednji poduzetnici. Manjak likvidnosti u gospodarstvu intenzivirao je potražnju za faktoringom kao načinom financiranja te je volumen transakcija u 2014. godini iznosio 18,84 milijardi kuna.

Člankom 117. stavkom 2. Zakona propisano je kako su pravne osobe, koje na dan stupanja na snagu Zakona obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar, dužne u roku dvanaest (12) mjeseci od dana stupanja na snagu zakona uskladiti:

1. poslove faktoringa s odredbama Zakona,
2. temeljni kapital s člankom 22. Zakona,
3. upravu društva s člancima 46. i 47. Zakona,
4. članove nadzornog odbora društva s člancima 53. i 54. Zakona,
5. poslovanje s drugim odredbama zakona ako odredbama zakona nije drugačije određeno.

Ovom Uredbom predlaže se izmjena članka 117. stavka 2. Zakona, odnosno produljenje roka do 31. ožujka 2016. godine, u kojem su se pravne osobe, koje na dan stupanja na snagu Zakona obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar, dužne uskladiti sa Zakonom.

Izmjena važećeg Zakona proizlazi iz činjenice da je od dana stupanja na snagu Zakona do lipnja 2015. godine, a prema podacima Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga izdano samo jedno odobrenje za obavljanje poslova faktoringa jednom faktoring-društvu, dok je u srpnju 2015. godine za jedno faktoring-društvo zaprimljen zahtjev i dokumentacija za izdavanje odobrenja za obavljanje poslova faktoringa. Nadalje, ostala faktoring-društva, odnosno ostale pravne osobe koje su na dan stupanja Zakona obavljale poslove faktoringa i bile upisane u sudski registar, zbog niza aktivnosti koje moraju izvršiti kako bi se uskladila s odredbama važećega Zakona, a uslijed kratkoće propisanog zakonskog roka, nisu uskladile svoje poslove, temeljni kapital, upravu, članove nadzornog odbora i ostalo poslovanje s drugim odredbama Zakona.

Uzimajući u obzir kratkoću roka prilagodbe faktoring-društava važećem Zakonu (niz kompleksnih radnji i aktivnosti koje faktoring-društva moraju izvršiti kako bi se uskladila s

odredbama važećeg Zakona), a obzirom na trenutnu gospodarsku i financijsku situaciju u Republici Hrvatskoj, odnosno potrebu prilagodbe stvarnim gospodarskim prilikama, potrebno je izmijeniti važeći Zakon kroz ovaj prijedlog Uredbe, odnosno omogućiti dulji rok usklađenja sa Zakonom svih pravnih osoba koje na dan stupanja na snagu Zakona obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar.

Uredbom će se omogućiti održavanje faktoring tržišta u postojećem gospodarskom i financijskom okruženju Republike Hrvatske te će se izbjeći eventualno monopolističko stanje na faktoring tržištu. Nadalje, faktoring društvima, odnosno i malim i srednjim poduzetnicima omogućit će se realno, odnosno dulje razdoblje prilagodbe, uzimajući u obzir gospodarske i financijske prilike u Republici Hrvatskoj.

Neuzimanje u obzir činjenice da je faktoring tržište visoko koncentrirano, kao i pretpostavke da velika većina postojećeg faktoring tržišta nije spremna prilagoditi se roku propisanom u važećem Zakonu do dana 8. kolovoza 2015. godine, izvjesno bi produbilo sveopću likvidnost i neredovito plaćanje poduzetnika (osobito malih i srednjih poduzetnika) u Republici Hrvatskoj. Također, potencijalno bi se uzrokovao nestanak određenog broja radnih mjesta, a jednako tako i uskraćivanje mogućnosti zapošljavanja novih radnika.

Uredbom će se omogućiti očuvanje postojećeg faktoring tržišta, posebice u fazi relativno zahtjevnih gospodarskih i financijskih prilika u Republici Hrvatskoj te će se poticati stabilnost gospodarskog sustava Republike Hrvatske u cijelosti, na način da do 31. ožujka 2016. godine, svoje aktivnosti koncentrira na operativno poslovanje i održavanje svoje financijske stabilnosti, a posredno i stabilnosti gospodarstva Republike Hrvatske u cijelosti te da do isteka navedenog roka stekne financijske i tehničke uvjete za udovoljenje svim uvjetima iz Zakona. Zaključno, a u svezi svega prethodno navedenoga, obzirom da rok za usklađivanje s odredbama Zakona istječe 8. kolovoza 2015. godine, propisano je stupanje na snagu ove Uredbe prvog dana od dana objave u Narodnim novinama.

ODREDBE VAŽEĆEGA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Usklađivanje s odredbama ovoga Zakona

Članak 117.

(1) Pravne osobe koje na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar nastavljaju poslovati kao faktoring-društva prema odredbama ovoga Zakona.

(2) Pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka dužne su u roku od dvanaest (12) mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti:

1. poslove faktoringa s odredbama ovoga Zakona
2. temeljni kapital s člankom 22. ovoga Zakona
3. upravu društva s člancima 46. i 47. ovoga Zakona
4. članove nadzornog odbora društva s člancima 53. i 54. ovoga Zakona
5. poslovanje s drugim odredbama ovoga Zakona ako odredbama ovoga Zakona nije drukčije određeno.

(3) Ako pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka ne postupe u roku i na način određen odredbama stavaka 1. i 2. ovoga članka, dužne su prestati obavljati poslove faktoringa i djelatnost faktoringa brisati iz sudskog registra.

(4) Pravna osoba iz stavka 1. ovoga članka dužna je u roku od mjesec dana nakon isteka roka iz stavka 2. ovoga članka Agenciji dostaviti izvješće o usklađivanju sukladno odredbama stavka 2. ovoga članka. Izvješću je potrebno priložiti:

1. osnivački akt u obliku javnobilježničke isprave
2. popis dioničara ili članova društva s njihovim podacima i odgovarajućom dokumentacijom sukladno članku 39. ovoga Zakona

3. popis osoba koje su povezane s imateljima kvalificiranih udjela i opis načina povezanosti.

(5) Ako iz izvješća iz stavka 4. ovoga članka i priloženih dokaza proizlazi da je pravna osoba iz stavka 1. ovoga članka usklađena s odredbama stavka 2. ovoga članka, Agencija će izdati odobrenje za obavljanje poslova faktoringa sukladno odredbama članka 39. ovoga Zakona.

(6) Ako pravna osoba iz stavka 1. ovoga članka ne postupi sukladno odredbama stavaka 2. i 4. ovoga članka, Agencija će pokrenuti postupak likvidacije sukladno odredbama ovoga Zakona.